

EXPUNERE DE MOTIVE

Atributul esențial al Parlamentului, de organ reprezentativ suprem al poporului român, impune stabilirea, pentru cei care îl alcătuiesc, a unui statut special, caracterizat printr-o protecție juridică aparte. Aceasta trebuie să asigure, în primul rând, independența parlamentarului față de influențele exterioare, îndeosebi față de presiunea alegătorilor, presiunile propriului partid care l-a propulsat, presiunile Guvernului și, nu în ultimul rând, față de diferitele interese private.

Regimul incompatibilităților, astfel cum este întemeiat în Constituție, are cea mai însemnată contribuție în crearea acestui statut. Calitatea de deputat sau senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, potrivit Constituției, cu excepția celei de membru al Guvernului. Prin Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările ulterioare, au fost definite funcțiile publice de autoritate incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator și au fost stabilite și alte incompatibilități.

Deși, în principiu, mandatul parlamentar este compatibil cu funcțiile private, cumulul dintre calitatea de avocat și cea de membru al Parlamentului ridică anumite probleme, îndeosebi în două situații. În primul rând, implicarea parlamentarilor în anumite procese penale, în calitate de apărători ai unor persoane acuzate de săvârșirea de infracțiuni deosebit de grave (precum cele de corupție, trafic de persoane sau de droguri, spălare de bani, etc.) pot avea un impact nefavorabil în privința modului de percepție a Parlamentului de către cetățeni. În al doilea rând, ca reprezentanți ai unei autorități statale de cel mai înalt rang, membrii Parlamentului s-ar afla într-un vădit conflict de interese atunci când ar pleda (în calitate de avocat) într-o cauză civilă sau comercială împotriva statului român, indiferent dacă este vorba de o instanță națională sau internațională.

Ca atare, prin prezenta Ordonanță de urgență se prevede completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, în sensul stabilirii unor interdicții în exercitarea profesiei de către avocații care au și calitatea de parlamentar, cu finalitatea eliminării posibilității de a se ajunge în situațiile susmenționate.

Aceste interdicții nu privesc cauzele pentru care, la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, avocații încheiaseră contract de asistență sau reprezentare, deoarece altfel, intervenția acestor interdicții ar putea conduce la perturbarea unor raporturi contractuale, determinată de încheierea și derularea acestora înainte de apariția reglementărilor propuse.

Recurgerea la calea reglementării acestei probleme prin ordonanță de urgență este impusă de apariția tot mai frecventă, în mass-media din ultima perioadă, a unor semnale negative referitoare la implicarea unor parlamentari, în calitate de avocați, în procese cu rezonanțe foarte nefavorabile. Or, această situație, ce poate avea ca și consecință scăderea încrederii cetățenilor în instituțiile fundamentale ale statului, reclamă o reglementare imediată.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ADREAN NĂSTASE

